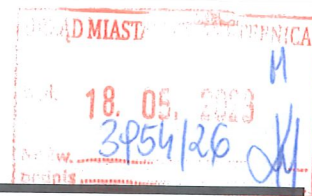


**RADA MIEJSKA  
W STEPNICY**



**Sekretariat UMiG Stepnica**

wpłynęło dn. 25.05.2026

podpis Szabuda Adam

**Od:** "Inicjatywa Zero Tolerancji dla marnotrawstwa pieniędzy Podatników - Transparentność Składajmy Skargi i Wnioski Szulc-Euphenics.com p. SA" <ceo@szulc-euphenics.com>  
**Wysłano:** poniedziałek, 18 maja 2026 08:32  
**Do:** sekretariat@stepnica.pl  
**DW:** dwnik@gov.pl; kancelaria@cyfra.gov  
**Temat:** Fwd: Skarga do Rady Gminy - BIP i WWW JST +Koszty- 4.33- w trybie art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)  
**Załączniki:** sygnowno24.pdf; Załącznik bez tytułu 00167.htm; Sygnowno - sygnowane - kwalifikowanym podpisem elektronicznym 2020.docx.xades; Załącznik bez tytułu 00170.htm; 3. KSWP\_st\_nr2\_wniosek kompostowniki.pdf; Załącznik bez tytułu 00173.htm; Chlewiska Wojewoda Rozstrzygnięcia nadzorcze do Uchwały 39.pdf; Załącznik bez tytułu 00176.htm

*Sekretariat  
do omówienia ze  
mgr. J. 18.05.2026*

Początek przekazywanej wiadomości:

**Od:** "Inicjatywa Zero Tolerancji dla marnotrawstwa pieniędzy Podatników - Transparentność Składajmy Skargi i Wnioski Szulc-Euphenics.com p. SA" <ceo@szulc-euphenics.com>

**Temat:** Skarga do Rady Gminy - BIP i WWW JST +Koszty- 4.33- w trybie art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

**Data:** 12 maja 2026 o 15:07:27 CEST

**Do:** adresat.urzad@samorzad.pl

**Dw:** dwnik@gov.pl, kancelaria@cyfra.gov

Organ/Statutowy Adresata - \* - Rada Gminy

**KSiW\***

**Przewodniczący Rady Gminy**

*Dw: w odpisie do: Ministerstwo Cyfryzacji kancelaria@cyfra.gov.pl - wg. §2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. 2002 nr 5 poz. 46)*

Ex officio - wnosimy o zadekretowanie - niniejszego pisma do Rady Gminy via KSiW- za pośrednictwem - Kierownika Jednostki Samorządu Terytorialnego (dalej JST) - w rozumieniu art. 33 ust. 3 Ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436) (dalej usg).

Adresatem Pisma/Skargi\* - jest Organ ujawniony w komparycji - jednoznacznie identyfikowalny za pośrednictwem adresu e-mail pod którym odebrano niniejszą skargę/wniosek/petycję/\*. Rzeczony adres e-mail uzyskano z Biuletynu Informacji Publicznej Adresata.

Dane nadawcy - (Osoba Prawna) - znajdują się poniżej w stopce oraz - w załączonym pliku sygnowanym podpisem elektronicznym, weryfikowanym kwalifikowanym certyfikatem - stosownie do dyspozycji Ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1725, z 2026 r. poz. 252)

Data dostarczenia pisma do Urzędu/Organu\*:

KRAJOWA IZBA  
ADMINISTRACYJNA

Dla potrzeb ewentualnego rekursu i procedury sędow-administracyjnej - przyjmowana jest po stronie nadawcy data - zgodnie z dyspozycją art. 61 pkt. 2 - ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1071, 1172, 1508, z 2026 r. poz. 184)

W celu zapewnienia jak największej jawności i transparentności\* naszych działań - wnosimy o publikację pełnego niniejszego dossier formalnego dot. rzeczony skargi w Podmiotowej Stronie BIP Adresata\*\*\*

Pismo składa się z co najmniej dwóch sekcji, które w mniemaniu Autora, powinny być dekretowane oddzielnie w ramach różnych trybów i terminów ustawowych - stosownie do dyspozycji Rozporządzenia PRM w sprawie instrukcji kancelaryjnej, (...) (Dz. U. z dnia 20 stycznia 2011 r.). W razie wątpliwości co do trybu jaki należy zastosować do naszego pisma - wnosimy o bezwzględne zastosowanie dyspozycji art. 222 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

### **Preambuła Skargi:**

Ze względu na to, że niektóre JST - co prawda nieliczne - zdają się nie rozumieć - naszych intencji - tym razem poświęcamy kilka zdań w przedmiocie wyjaśnienia idee fixe naszych skarg, petycji i wniosków.

Nasza działalność jest swoistym novum na rynku krajowym - gdyż praktyką jest, że najczęściej Interesanci zwracają się do Urzędów chcąc „pobierać od Urzędników stosowne dobra publiczne: świadczenia, zapomogi, zasiłki, zezwolenia, usługi publiczne, media.

Takie - 'zaspokajanie zbiorowych potrzeb Obywateli RP i Podmiotów Gospodarczych' należy do obowiązków Administracji Publicznej i jest powinnością m.in. Gminy a jej zadania własne i obowiązki w tym względzie - wymienione są w art 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252.) etc

Niestety jak wykazuje empiria i liczna judykatura - Interesanci reprezentujący Podmioty Gospodarcze - zgodnie z zasadami konkurencji - starają się maksymalizować swoje zyski czyli „dawać jak najmniej” wykonując swoje usługi - i w zamian za to otrzymywać jak najwięcej środków publicznych.

Nasza idee fixe promowana już od ponad 25 lat - jest nieco odmienna - to unikalna na terenie Kraju działalność zmierzająca do połączenia usprawniania działania administracji publicznej z naszymi ekonomicznymi i merkantylnymi celami biznesowymi.

Oczywiście przy okazji - podajemy się zasadom uczciwej konkurencji - sygnalizując permanentnie - że to zbyt mało - aby przestrzegane były przepisy prawa - Decydenci i uczestnicy obrotu gospodarczego - obowiązani są również przestrzegać zasady etyki - czyli działać lege artis do tego jawnie i transparentnie.

Mamy nadzieję, że nasze wnioski, petycje i skargi dostarczane do urzędów już ponad 25 lat - są jednym z elementów przyczyniających się - przynajmniej w niewielkim stopniu do stopniowego - usprawniania, sanacji i optymalizacji obszaru związanego z wydatkowaniem pieniędzy Podatników.

### **Hipoteza niniejszej Skargi:**

Biorą pod uwagę powyższe - zdaniem Skargodawcy - zamawiane przez Urzędników i opłacane z pieniędzy podatników usługi dot. Oficjalnych stron BIP i WWW - Jednostek

Organizacyjnych podległych Gminie - są niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto rzeczony opłacane przez Urzędników usługi są nie tylko niezgodne z wymogami prawa (de lege lata) ale dodatkowo są niezwykle niebezpieczne z punktu widzenia wymagań cyberbezpieczeństwa - etc - co postaramy się poniżej udowodnić.

W mniemaniu skargodawcy - Organ podlegający Skardze nie dochował należytej staranności w zakresie nadzoru podległych mu Kierowników Jednostek Organizacyjnych.

### **Podstawy prawne, osnowa Skargi:**

§1) W ocenie Skargodawcy - ze względu na zagrożenia geopolityczne - nasz Kraj potrzebuje pełnej centralizacji mechanizmów kontroli i integralności publikowanych danych publicznych, nie tylko warstwy dostępowej ale w szerokim tego znaczeniu - rozwiązań zgodnych z NIS2, Rozp. KRI 2024 i szeregiem dyspozycji prawa - inter alia WCAG 2.1 - ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1440), ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 346, 568, 695, 1517, 2320), Normy PN 27001, ustawy o ochronie danych osobowych, etc

W opinii skargodawcy - BEZPŁATNE, bezpieczne i zgodne z wymogami prawa - propozycje rządowe [samorząd.gov.pl](http://samorząd.gov.pl) i [sssdiip.bip.gov.pl](http://sssdiip.bip.gov.pl) oferowane przez Ministerstwo Cyfryzacji - są krokiem w dobrym kierunku - i pozwalają nie tylko zaoszczędzić pieniądze podatników ale również - uniknąć kompromitacji związanych z cyberbezpieczeństwem o jakich piszemy w naszych wnioskach, petycjach i skargach - już od 25 lat.

Z kolei - a contrario - niebezpieczne, płatne i niezgodne z przepisami prawa Strony WWW jednostek organizacyjnych Gmin - zamawiane od podmiotów komercyjnych (firm, etc) są przykładem niegospodarności i wydatkowania środków publicznych na usługi nie spełniające wymogów prawa.

Niezgodność z wymaganiami stron WWW i BIP w JST - potwierdza szereg kontrolki NIK - vide [www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

Jaskrawym przykładem - zagrożeń i ewentualnej kompromitacji jaka może wystąpić w przypadku takiej niekompetencji i akceptowania takich zewnętrznych, komercyjnych rozwiązań - jest cyberatak wykonany na oficjalny profil WWW Miasta Piekary Śląskie - vide: <https://wiadomosci.wp.pl/atak-hakerski-na-strone-piekara-slaskich-miasto-sklada-zawiadomienie-7009483820915616a>

Inne bardzo liczne - tego typu przypadki włamań do systemów informatycznych Urzędów w tym do stron WWW i BIP i publikacji w sieci Internet - treści zmierzających do szantażu, szyfrowania dokumentów będących w zasobach urzędów i żądania zapłaty nielegalnego okupu przez Urzędników publikujemy in fine - w komentarzu do skargi.

Zdaniem skarżącego, który zwraca uwagę na takie zagrożenia i notabene zajmuje się badaniem tego obszaru - ex professo już od wielu lat - niemal wszystkie użytkowane przez małe Jednostki Organizacyjne podległe gminom - komercyjne strony WWW i BIP - powinny ulegać stopniowemu wygaszaniu - tak aby kazusy takie jak w Piekarach Śląskich - nie powodowały kompromitacji Urzędników, a co za tym idzie Państwa Polskiego.

O dramatycznej sytuacji permanentnie informuje Najwyższa Izba Kontroli sygnalizując, że - (...) 7 na 10 urzędów funkcjonuje z krytycznymi lukami w zabezpieczeniach (...) - zatem warto przeczytać dramatyczny raport NIK - o sygnaturze: KAP.430.9.2024, Nr ewid.

123/2024/P/24/004/KAP - pod tytułem: „Zapewnienie bezpieczeństwa informacji oraz ciągłości działania systemów informatycznych w Jednostkach Samorządu Terytorialnego” vide: Strony WWW: [www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl) .

Biorąc pod uwagę samozadowolenie Decydentów, z którymi Skargodawca prowadzi dyskurs i rozmowy telefoniczne - wydaje się że nikt tego raportu „nie widział na oczy” - a warto - być może - należy go w całości przeczytać - notabene to jedynie niewiele ponad 50 stron rzeczowych danych, które powinny każdego Decydenta skłonić do refleksji .

Aby podjąć próbę rozweselenia Radnych - Skargodawca nadmieni, iż niedawno w innej Gminie - Garwolin - podczas rozmowy telefonicznej z Panią Burmistrz miasta Garwolin - Skargodawca

usłyszał od zadowolonej Pani Burmistrz - parafrazując: „...jesteśmy po zakupie wielu dużych zabezpieczeń i nawet uczestniczyliśmy w jakimś programie .... poza tym jestem całkowicie spokojna - ponieważ mam w Urzędzie naprawdę doskonałego Informatyka, któremu w pełni ufam !...a problemy o których Pan mówi nas nie dotyczą ....” - SIC !

Inny Wójt mówił niedawno Skargodawcy - parafrazując - „...ja jestem spokojny o mój Urząd .... bo kiedyś - zanim zostałem Wójtem interesowałem się trochę Informatyką...a ostatnio zrobiliśmy w ramach jakiegoś programu rządowego - dużo audytów ... i nawet jakaś firma zewnątrz wykonała nam taki audyt i mamy nawet teraz 2 segregatory dokumentów ....” - sic !

W rozmowach telefonicznych Skargodawca stara się poruszać takie ogólne zagadnienia jak: problematyka związana z ww. protokołem NIK, zarządzanie ryzykiem w zakresie ciągłości działania, zasoby informatyczne i informacyjne, najczęściej powtarzające się i popełniane ludzkie błędy (behawioralne), etc ... i skargodawca ma wrażenie, że są to wszystko na razie - abstrakcyjne pojęcia... etc

W tym świetle powyższego - zdaniem skargodawcy - naprawdę dobrze byłoby aby niektórzy Decydenci - przynajmniej ‚zerknęli’ do wyżej wzmiankowanego raportu NIK. Zdaniem Skargodawcy - jedynie dzięki środkom rządowym jakie otrzymały Gminy na cyberbezpieczeństwo - nie doszło jeszcze do całkowitego paraliżu niektórych Gmin.

O innych przykładach tego typu - aby już nie zanudzać Radnych - piszemy in fine pisma w fakultatywnym komentarzu - Skalę problematyki potwierdzają też informacje udzielane nam w trybie Ustawy o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. 2022 poz. 902 ), a zapytaliśmy już niemal każdą JST w ciągu ponad 25 lat naszej działalności i niefrasobliwość w traktowaniu cyberbezpieczeństwa wynikająca z niektórych odpowiedzi jest zastraszająca. Ad exemplum norma PN 27001 jest prawie całkowicie nieznaną w JO a ustawa o KSC - jest czymś abstrakcyjnym w małej JO podległej JST.

#### **Osnowa Skargi, Zarzuty:**

§2) Zarzut: W związku z powyżej zasygnalizowaną problematyką w trybie art 229 pkt. 3 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 - dalej KPA) składamy niniejszym skargę na **Kierownika JST\*** (nomenklatura uproszczona - wg. art. 33 ust. 3 usg) - **zarzucając brak należytej kontroli nad wydatkowaniem środków publicznych przez Kierowników podległych JO oraz nad przestrzeganiem przez Tychże kierowników zasad związanych z Cyberbezpieczeństwem i wyżej powołanych - przepisów prawa dot. formy i wymogów w przedmiocie utrzymania podmiotowych stron BIP oraz Oficjalnych serwisów WWW JO.**

#### **Uzasadnienie skargi:**

Zdaniem Skarżącego Kierownicy podległych JO zamawiając i opłacając usługi związane z funkcjonowaniem stron WWW i BIP - naruszają rażąco obowiązujące w tej mierze przepisy prawa - przez co pośrednio naruszają również obowiązujące zasady dot. CYBERBEZPIECZEŃSTWA - co w mniemaniu Skargodawcy - wystarczająco poparto rzeczową argumentacją podając nazwy obowiązujących aktów prawnych - w §1 w preambule niniejszej skargi.

W opinii Skarżącej Spółki - Kierownik Jednostki (Wójt/Burmistrz\*) - będąc świadomy istniejącej na rynku alternatywy - w postaci bezpłatnych, bezpiecznych, i zgodnych z obowiązkowymi wymogami prawa rozwiązań - oferowanych przez Ministerstwo Cyfryzacji - nie powinien akceptować faktu, że Kierownicy Podległych JO - płacą pieniędzmi Podatników za usługi, które nie spełniają wymagań przewidzianych w odnośnych uregulowaniach ustawowych oraz stanowią łatwy cel dla ewentualnych hakerów i cyberterrorystów - vide powołany powyżej przykład Piekar Śląskich,

Nazwy części przynależnych aktów prawa Skargodawca podał w §1 skargi. Notabene obecnie jest ok. 15 aktów prawa regulujących ten obszar usług publicznych.

Ze względu na złożoną sytuację geopolityczną, wojnę hybrydową - nie można w dalszym ciągu unikać tematyki związanej z cyberterroryzmem i warto wykonać rekonesans w ramach stanu faktycznego i sygnalizowanych przez Skargodawcę mankamentów.

O skali problematyki związanej z cyberbezpieczeństwem świadczy choćby atak na jeden ze Szpitali:

vide : <https://tvn24.pl/szczecin/prokurator-wszczyna-sledztwo-sprawa-ataku-hakerskiego-na-szpital-st8942802>

Tym bardziej trudno nam zrozumieć, że Urzędnicy często płacą publicznymi środkami za usługi niebezpieczne - będące źródłem cyberzagrożeń i niezgodne z przepisami prawa mając alternatywę w postaci - BEZPŁATNYCH, bezpieczniejszych i zgodnych z przepisami prawa rozwiązań na szczeblu centralnym - za które de facto podatnik również już zapłacił - gdyż zazwyczaj odbywają się one w ramach dużych przetargów rządowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, czując obowiązek wynikający z zawodowego charakteru naszej ponad 25 letniej działalności, zarzucamy Organowi jw. w zarzucie i osnowie skargi.

#### **WNIOSKI ODRĘBNE\* adresowane nie do RG i KSiW - ale do Kierownika JST:**

\_\_\_\_\_ Początek sekcji odrębnej w ramach dekretacji w do Organu Podlegającego skardze (nie do RG i KSiW) w trybie Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. D z. U. 2022 poz. 902 - dalej uod dip ) :

§3) Na mocy art. 61 Konstytucji RP, w trybie art. 6 ust. 1 pkt. 1 lit c Ustawy z dnia 6 września o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902 ) - wnosimy o udzielenie informacji publicznej w przedmiocie: kwantyfikacji - środków Podatników jakie łącznie - w związku z usługami dot. stron WWW i BIP- wydatkowały w 2025 r. wszystkie podległe JST - Jednostki Organizacyjne (bez kosztów poniesionych w tej mierze przez Jednostkę nadrzędną/nadzorującą)

\_\_\_\_\_ Początek sekcji odrębnej w ramach dekretacji do Organu podlegającego skardze (nie do RG i KSiW) - w trybie art. 253 ustawy KPA:

§4) Dodatkowo w ramach dekretacji w trybie KPA - Wnosimy o ustalenie przez Skarżony Organ - dogodnego dla obu stron terminu w trybie art 253 KPA w dzień przyjęć Interesantów w sprawach skarg i wniosków. Zamierzmy - z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji - w ramach uprawnienia przysługującego nam na podstawie art. 253 KPA - powołując się na art. 241 KPA uczestniczyć w ewentualnej sanacji tego obszaru, którego efektem może być to że w przyszłym roku budżet JST (Podatnik) zaoszczędzi rocznie ponad 10 tys. pln i dodatkowo Jednostki Organizacyjne będą korzystać z bezpiecznych, **BEZPŁATNYCH** i zgodnych z przepisami prawa Stron WWW i BIP w ramach [samorzad.gov.pl](http://samorzad.gov.pl) lub [ssdip.bip.gov.pl](http://ssdip.bip.gov.pl) rezygnując z dotychczasowych: płatnych, niebezpiecznych i niezgodnych z przepisami prawa rozwiązań komercyjnych - tak jak uczyniło to już ponad 11 tys. innych JO

Ustalenie tego terminu może odbyć się - pod numerem 608-318-418 - z wykorzystaniem ewentualnych bilateralnych konsultacji.

Zamierzamy dodatkowo przekazać nasze wnioski i uwagi werbalnie także bezpośrednio do Organu podlegającego skardze - w ramach dnia przyjęć interesantów w sprawach skarg i wniosków - korzystając z uprawnień określonych w art.: 241 KPA i 253 KPA z fakultatywnym uwzględnieniem art. 14 §2 KPA - scilicet - w trybie telefonicznym.

Oczywiście Kierownik JST może upoważnić Sekretarza Gminy do realizacji tego zadania - w ramach art. 253 §2 KPA.

Prosimy aby RG - w razie potrzeby i możliwości - podjęła próbę ewentualnego nadzoru nad Ogranem - przebiegu realizacji obowiązków wynikających z powołanych powyżej wniosków odrębnych - w ramach optymalizacji, jawności i transparentności oraz komplementarnego nadzoru nad Ogranem podlegającym skardze.

\*W niniejszym piśmie - wykorzystano kilka odrębnych trybów, w ramach których podziału na sekcje powinien dokonać Adresat - Prosimy o ile to możliwe aby nie drukować pisma ale procedować je w postaci elektronicznej - vide judykatura i piśmiennictwo: "J. Borkowski (w:) B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania..., s. 668; por. także art. 12 ust. 1 komentowanej ustawy (...) Dzielenie pisma na kilka spraw i dekretacja w różnych trybach - Postanowienia WSA i piśmiennictwo - dostępne w sieci Internet.

Biorąc pod uwagę powyższe - podtrzymujemy wyżej wzniesiony zarzut - do którego argumentację powołaliśmy w preambule niniejszej skargi.

§2) Wnosimy o potwierdzenie przyjęcia skargi i udzielanie kolejnych odpowiedzi - drogą zwrotną pod adres [ceo@szulc-euphenics.com](mailto:ceo@szulc-euphenics.com) w razie pytań w zakresie merytoryki zarzutów - proszę o kontakt pod numerem 608-318-418

Zwrotne potwierdzenie otrzymania niniejszego wniosku w trybie §7 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania s. i wniosków. (Dz. U. z dnia 22 stycznia 2002 r. Nr 5, poz. 46) - na adres poczty elektronicznej jw.

Osoba Prawna:

[Szulc-Euphenics.com](http://Szulc-Euphenics.com) p. Spółka Akcyjna

Prezes Zarządu - Adam Szulc

ul. Poligonowa 1

04-051 Warszawa

tel. 608-318-418

nr KRS: 0001 007 117

[www.gmina.pl](http://www.gmina.pl)

*PS1: Wnosimy aby pełne dossier formalne po zakończeniu procedowania skargi przez RG i ewentualnym podjęciu uchwały - zostało wysłane*

*Dw: Ministerstwa Cyfryzacji [kancelaria@cyfra.gov.pl](mailto:kancelaria@cyfra.gov.pl) - wg. §2 Rozp. RM z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków*

Fakultatywne komentarze do Pisma:

Nie wszyscy Decydenci - pamiętają również o zapisach art. 225 KPA: "**§ 1. Nikt nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi lub wniosku albo z powodu dostarczenia materiału do publikacji o znamionach skargi lub wniosku, jeżeli działał w granicach prawem dozwolonych.** § 2. Organy państwowe, organy jednostek samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych są obowiązane przeciwdziałać hamowaniu krytyki i innym działaniom ograniczającym prawo do składania skarg i wniosków lub dostarczania informacji - do publikacji - o znamionach skargi lub wniosku."

Poniżej zamieszczamy ogólne informacje - opisane przez Media - potwierdzające w empirii tezy autora pisma:

Szacujemy, że w skali macro - w skali Kraju - wydatkowano już - w ramach niwelowania szkód związanych z cyberatakami i cyberterroryzmem oraz w ramach zapłaty dla cyberprzestępców quasi okupów - olbrzymie środki podatników, za które powstać mogło już wiele szkół czy szpitali.

Poniżej wybrane doniesienia medialne na temat niektórych skutecznych cyberataków:

1) Atak hakerski na Urząd Miasta w

Myszkowie <https://samorząd.pap.pl/kategoria/aktualnosci/atak-hakerski-na-urząd-miasta-ministerstwo-wdraza-procedury-kryzysowe>

2) Atak Hakerski na Urząd Gminy w Obrazowie vide: <https://kielce.tvp.pl/91554005/trwa-sledztwo-w-sprawie-ataku-hakerskiego-na-urząd-gminy-w-obrazowie> - notabene - jak dowiedział się Skargodawca w ur. „Urząd w Obrazowie przechodził aż 3 audyty bezpieczeństwa” !

3) Skrajnym przypadkiem nieuczciwości urzędniczej i pokrętnego oszukiwania podatników przez Decydentów jest płacenie quasi okupów - po zaszyfrowaniu dokumentów przez cyberprzestępców. Kazus taki miał miejsce w dziesiątkach jednostek - a skrajnym tego przykładem jest - wg. Dziennikarzy - zapłacenie ponad 700 tys. pln przez Starostwo Powiatowe Oświęcimiu - za „ rzekome odszyfrowanie dokumentów”.

Oczywiście przy tak aproksymowanych kwotach - należało zachować pozory legalności przeto nie było innej możliwości jak wyłonić tego jedynego wykonawcę - który złożył ofertę - na „rzekome” odszyfrowanie dokumentów - w trybie art. 2 UZP - sic!

**Słowo „rzekome” cytujemy za informacjami podawanymi przez media i za specjalistami, którzy są zgodni, że w empirii nie istnieje możliwość złamania kluczy szyfrujących.**

Oczywiście - Dziennikarze, politycy i mieszkańcy - już wydali wyroki - Skargodawca jest bardziej ostrożny - w naszym mniemaniu - dopiero wyrok sądu mógłby potwierdzić zapłacenie - z publicznych środków - quasi okupu - jednakże pisać i mówić o tym należy jak najwięcej - gdyż w uzasadnionym interesie pro publico bono - jest nagłaśnianie takich spraw jako memento.

Schemat od 20 lat jest ten sam i stał się w Jednostkach Administracji Publicznej - niemal powszedni i modelowy i eksperci nie mają wątpliwości, że często płacone są quasi okupy i firma rzekomo odszyfrowująca zasoby - de facto uzyskuje klucze od cyberprzestępców i cyberterrorystów - sic! vide:

<https://sekurak.pl/oswiecim-przesunal-pieniadze-z-budzetu-drogowego-na-obsluge-ransomware/>

Problematyka płaconych quasi okupów w jeszcze większym stopniu dotyczy również Firm komercyjnych - w firmach komercyjnych już nikt nie ma wątpliwości czym są quasi okupy ransomware . Jednakże w tym przypadku firm komercyjnych quasi okupy nie są płacone z pieniędzy podatników i to właśnie w kontekście wojny na Ukrainie oraz sytuacji geopolitycznej - szczególnie w Jednostkach dysponujących pieniędzmi podatników - powinno się prewencyjnie i komplementarnie - zarządzać ryzykiem zgodnie z normą PN 27001

<https://isportal.pl/ransomware-nieproszony-gosc/>

<https://biznes.interia.pl/firma/news-firmy-placa-przestepcom-okupy-mozliwe-kolejne-ataki,nld,6050821>

3a) O skali problematyki świadczy choćby atak na jeden ze szpitali: 'Szczeciński Szpital powrócił do epoki kamienia łupanego' vide : <https://tvn24.pl/szczecin/prokurator-wszczyna-sledztwo-sprawa-ataku-hakerskiego-na-szpital-st8942802>

- Notabene - Inne media nie są już takie bezwzględne i sugerują, że szpital „cofnął się jedynie o kilkanaście lat” - sic! - 'Cyberatak cofnął Szpital o kilkanaście

lat’- vide: <https://www.rm24.pl/regiony/szczecin/news-szczecinski-szpital-wojewodzki-tydzien-po-cyberataku-nasza-c,nld,8072129>

4) **Włamanie do Strony WWW Polskiej Agencji Prasowej PAP - opublikowano fałszywą informację jakoby Premier Donald Tusk ogłosił**

mobilizację w Kraju. vide: - <https://www.rp.pl/sluzby/art40522781-wlamanie-do-systemow-pap-falszywa-depesza-o-mobilizacji>

5) **Cyberwyłudzenie 5 mln złotych z kasy Gminy - „Z kasy gminy zniknęło 5 mln” pieniędzy Podatników [Konstancin-Jeziorna. Prokuratura zajęła mieszkanie burmistrza. Wcześniej z miejskiej kasy zniknęło 5 milionów złotych | TVN Warszawa \(tvn24.pl\)](https://www.konstancin-jeziorna.pl/prokuratura-zajela-mieszkanie-burmistrza-wcześniejsz-miejskiej-kasy-zniknelo-5-milionow-zlotych)** - sic !

6. Niefrasobliwość widać nie tylko w obszarze cyberbezpieczeństwa: Ostrowice „Wójt i skarbniczka skazani na 7 lat więzienia” Z tytułu samych odsetek parabanków Podatnik poniósł szkodę na co najmniej 13 mln pln: <https://tvn24.pl/trojmiasto/ostrowice-z-powodu-zadluzenia-gmina-zniknela-z-mapy-polski-wojt-i-skarbniczka-uslyszeli-wyrok-st5680605>
7. [Procedury ochrony danych osobowych - WSA potwierdził karę dla burmistrza \(prawo.pl\)](#) „Burmistrz Aleksandrowa K. nie zawarł umowy RODO ... wraz z kosztami sądowymi zapłacił ponad 50 tys. pln
8. Prezydent Wrocławia Jacek Sutryk - płacił łapówki i wyludzał środki publicznie? <https://oko.press/na-zywo/na-zywo-relacja/sutryk-z-zarzutami-lapowki-i-wyludzenia-jest-reakcja-bodnara>
9. Afera w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim - 2019 r.  
- <https://wroclaw.wyborcza.pl/wroclaw/7,35771,30691325,dolnoslaska-afere-wizowa-proces-w-sprawie-korupcji-w-urzedzie.html>
10. Sędzia Tomasz Szmydt - już od roku współpracował z obcym wywiadem - nikt tego nie podejrzewał - sic! - Czy nikt Go o nic nie pytał? przez rok czasu? ... gdzie jawność i transparentność ?  
vide materiał PAP: <https://www.pap.pl/aktualnosci/nowe-ustalenia-sluzb-po-zdradzie-tomasza-szmydta>
11. Skuteczny atak na urząd w Sokołowie Podlaskim <https://cyberdefence24.pl/cyberbezpieczenstwo/atak-ransomware-na-urzed-gminy-w-sokolowie-podlaskim-danych-nie-wykradzono>
12. Wyciek Danych Osobowych w Gminie Sitkówka <https://kielce.wyborcza.pl/kielce/7,47262,27912551,po-wycieku-danych-z-urzedu-gminy-w-nowinach-prace-stracil-informatyk.html>
13. Szantaż w stosunku do Wójta Gminy Panki - zmontowany film ? opublikowany przez Szantażystów vide <https://dziennikzachodni.pl/panki-wojt-w-sieci-szantazystow-nie-przyznaje-sie-do-sekstasmy/ar/10622635>
- 14.) Cyberatak na gminę Aleksandrów <https://wspolnota.org.pl/newsletter/cyberszczepionkowcy>

Informacji i takich udokumentowanych kompromitacjach - posiadamy w naszej bazie danych kilkaset ... i rozważa wymaga fakt, że ostatnie sukcesy gospodarcze naszego Kraju - szczególnie w warunkach wojny hybrydowej - mogą zostać zniweczone przez tego typu niefrasobliwość Decydentów.

O szczegóły tych incydentów pytamy w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej.  
(...)

101.) Cyberatak na miasto JP2 - Wadowice -

vide: <https://samorzad.pap.pl/kategoria/aktualnosci/hakerzy-zaatakowali-wadowicki-magistrat-mogli-wykrasc-dane-mieszkancow>

Fakultatywne informacje:

Dodatkowy zwyczajowy Komentarz do Pisma.

W naszym mniemaniu - na każdym cięży obywatelski obowiązek uczestnictwa w usprawnianiu Administracji Publicznej - tak aby w ramach posiadanej wiedzy - kontrolować - w jaki sposób Urzędnicy wydatkują nasze podatki.

Zgodnie z intencją Ustawodawcy do osiągnięcia tego celu Ustawodawca dedykował inter alia - art 241 KPA, o brzmieniu : “Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i **zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.**”

Nie wszyscy Decydenci - pamiętają również o zapisach art. 225 KPA: “§ 1. Nikt nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi lub wniosku albo z powodu dostarczenia materiału do publikacji o znamionach skargi lub wniosku, jeżeli

działał w granicach prawem dozwolonych. § 2. Organy państwowe, organy jednostek samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych są obowiązane przeciwdziałać hamowaniu krytyki i innym działaniom ograniczającym prawo do składania skarg i wniosków lub dostarczania informacji - do publikacji - o znamionach skargi lub wniosku.”

Nasza działalność jest swoistym novum na rynku krajowym - do tej pory Interesanci dzielili się na tych którzy, chcą „pobierać od Urzędnika stosowne dobra publiczne, świadczenia, zapomogi, zasiłki, zezwolenia, usługi publiczne etc, Podmioty gospodarcze czerpią z kolei z budżetu jednostek środki publiczne w zamian za lepiej lub gorzej wykonane usługi.

To co sprawia, że nasza działalność jest - tak unikalna na terenie kraju - to idee fixe połączenia usprawniania działania administracji publicznej z naszymi ekonomicznymi i merkantylnymi celami biznesowymi.

Oczywiście przy okazji zwracamy uwagę i podajemy się zasadom uczciwej konkurencji - sygnalizując permanentnie - że to zbyt mało - aby przestrzegać były zasady prawa - Decydenci i uczestnicy obrotu gospodarczego - obowiązani są również przestrzegać zasady etyki - czyli działać lege artis. Mamy nadzieję, że nasze wnioski, petycje i skargi dostarczane do urzędów już ponad 25 lat - są jednym z elementów przyczyniających się - przynajmniej w niewielkim stopniu do sanacji i optymalizacji tego obszaru.

\*\*\* - prośba o publikację w BIP - pełnego dossier formalnego - wyniku - z towarzyszącej nam od lat idee fixe - zapewnienia pełnej jawności i transparentności naszych działań.

Oczywiście Autor i Nadawca niniejszego pisma jest świadomy, że obligatoryjny obowiązek publikacji dokumentacji w sieci Internet (BIP i WWW) istnieje jedynie w przypadku trybu petycji - realizowanego w ramach dyspozycji art. 8 ust. 1 i 2 Ustawy o petycjach (Dz.U.2018.870 tj. z dnia 2018.05.10).

Mając jednakże ponad 25 letnie doświadczenie w pracy z Decydentami - zauważyliśmy również, że Urzędy, które "nie mają nic do ukrycia - chętnie przychylają się do - tej fakultatywnej - postulowanej przez nas - Jawności i Transparentności - publikując w BIP, a co zatem idzie w sieci Internet - wszystkie możliwe do opublikowania dokumenty - związane również z trybem skargowym i wnioskowym.

\* - jawność i transparentność - w rozumieniu Autora pisma - powinna być realizowana z poszanowaniem dyspozycji ustaw szczególnych, inter alia ustawy o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1781), czy ustawy o

- Dlatego jedynie w trybie fakultatywnym - możemy nalegać na publikację - wszystkich dokumentów jednakże z ponad 25 letniej empirii - ” - fakultatywnie

Pomimo, że zgodnie z judykaturą: I OSK 1277/08 i odnośnym piśmiennictwem - w mniemaniu wnioskodawcy - nie ma konieczności opatrywania pisma kwalifikowanym podpisem elektronicznym - w ramach wniosku o takiej formie - autor pisma - z ostrożności i chcąc działać bona fides - sygnował odnośny załącznik zgodnie z przepisami Ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 162, 1590) oraz art. 4 ust. 5 Ustawy o petycjach ( tj. Dz.U. 2018 poz. 870)



Niniejszym użytkownik i właściciel kwalifikowanego podpisu elektronicznego - potwierdza - ipso iure Ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 162, 1590) - że kontent odnośnej wiadomości e-mail do której dołączony został niniejszy plik - jest poświadczoną niniejszym podpisem.

Pismo/Wniosek/Skargę/\* sygnujemy - za pomocą podpisu elektronicznego - jedynie z ostrożności procesowej gdyż wg. judykatury: vide:

I OSK 1277/08: "...W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego za wniosek pisemny uznawać należy również przesłanie zapytania pocztą elektroniczną i to nawet gdy do jej autoryzacji nie zostanie użyty podpis elektroniczny. Pogląd ten wydaje się uzasadniony brakiem konieczności pełnego zidentyfikowania wnioskodawcy, a to z uwagi na to, że żądając informacji nie musi się on wykazać jakimkolwiek interesem prawnym lub faktycznym, aby otrzymać informację. Wniosek o udzielenie informacji publicznej może przybrać każdą formę (...)"

Pozostałe interpretacje vide: [www.szulc-euphenics.com](http://www.szulc-euphenics.com)



Elektronicznie podpisany przez:

Adam Bolesław Szulc

Data:  
2024-12-3 14:38:17

Poniżej zwyczajowy komentarz do naszych wniosków

W naszym na każdym cięży obywatelski obowiązek uczestnictwa w usprawnianiu Administracji Publicznej - tak aby w ramach posiadanej wiedzy - kontrolować - w jaki sposób Urzędnicy wydatkują nasze podatki.

Zgodnie z intencją Ustawodawcy do osiągnięcia tego celu np. art 241 KPA: "Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i **zapobiegania nadużyciom**, ochrony własności, **lepszego zaspokajania potrzeb ludności.**"

Pamiętajmy o przepisach zawartych inter alia: w art. 225 KPA: "**§ 1. Nikt nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi lub wniosku albo z powodu dostarczenia materiału do publikacji o znamionach skargi lub wniosku**, jeżeli działał w granicach prawem dozwolonych. § 2. Organy państwowe, organy jednostek samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych są obowiązane przeciwdziałać hamowaniu krytyki i innym działaniom ograniczającym prawo do składania skarg i wniosków lub dostarczania informacji - do publikacji - o znamionach skargi lub wniosku."

Pomimo, że zgodnie z judykaturą: I OSK 1277/08 i jednostronnym piśmiennictwem - w mniemaniu wnioskodawcy - nie ma konieczności opatrywania pisma kwalifikowanym podpisem elektronicznym - w ramach wniosku o takiej formie - autor pisma - z ostrożności i chcąc działać bona fides - sygnował jednostronny załącznik zgodnie z przepisami Ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 162, 1590) oraz art. 4 ust. 5 Ustawy o petycjach ( tj. Dz.U. 2018 poz. 870)

Eksperti NIK piszą: "Niewielka liczba składanych wniosków o udzielenie informacji publicznej, liczba skarg złożonych do WSA, jak również liczba pozwów złożonych do sądów rejonowych, świadczyć może o braku zainteresowania w egzekwowaniu powszechnego prawa do informacji publicznej. Z drugiej strony, realizację tego prawa utrudniają podmioty zobowiązane do pełnej przejrzystości swojego działania, poprzez nieudostępnianie wymaganej informacji publicznej" [Protokół pokontrolny dostępny w sieci Internet: LBY-4101- [...] Mamy nadzieję, zmienić powyższą ocenę, być może nasz wniosek choć w niewielkim stopniu – przyczyni się do zwiększenia tych wskaźników.

Jeśli powołane we wniosku/petycji\* przepisy nie mają zastosowania do Jednostki/Organu/Adresata - prosimy o ich pominięcie i procedowanie pisma w ramach pozostałych odnoszących się do Jednostki - podstaw prawnych.

Dobro Petenta i jawność życia publicznego powinno być nadrzędnym celem każdego podmiotu, dlatego staramy się również upowszechniać zapisy Ustawowe dotyczące Wnioskowania. Kwestie te Ustawodawca podkreślił i uregulował w art. 63 Konstytucji RP: "Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej." oraz w art. 54 ust. 1 Konstytucji RP "Każdemu zapewnia się wolność wyrażania swoich poglądów oraz pozyskiwania i rozpowszechniania informacji."

Ponadto publicity medialne świadczące o tym że warto i należy pytać o stan faktyczny w Jednostkach Administracji Publicznej - szczególnie w Gminach/Miastach

Zdaniem Autorów wniosku - w Jednostkach Administracji Rządowej sytuacja o wiele lepsza.

To jak wygląda sytuacja w Gminach wynika - **w sposób oczywisty wynika choćby z takich kazusów opisanych przez Media inter alia:**

**1) „Z kasy gminy zniknęło 5 mln” pieniędzy Podatników**

Konstancin-Jeziorna. Prokuratura zajęła mieszkanie burmistrza.

Wcześniej z miejskiej kasy zniknęło 5 milionów złotych | TVN Warszawa (tvn24.pl) - sic !

2. Ostrowice „Wójt i skarbniczka skazani na 7 lat więzienia” Z tytułu samych odsetek parabanków Podatnik poniósł szkodę na co najmniej 13 mln pln:

<https://tvn24.pl/trojmiasto/ostrowice-z-powodu-zadluzenia-gmina-zniknel-a-z-mapy-polski-wojt-i-skarbniczka-uslyszeli-wyrok-st5680605>

3. Procedury ochrony danych osobowych - WSA potwierdził karę dla burmistrza (prawo.pl) „Burmistrz Aleksandrowa K. nie zawarł umowy RODO ... wraz z kosztami sądowymi zapłacił ponad 50 tys. pln

4. Afera w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim - 2019 r. -

<https://wroclaw.wyborcza.pl/wroclaw/7,35771,30691325,dolnoslaska-afera-wizowa-proces-w-sprawie-korupcji-w-urzedzie.html>

5. Sędzia Tomasz Szmydt - już od roku współpracował z obcym wywiadem - nikt tego nie podejrzewał - sic! - Czy nikt Go o nic nie pytał? przez rok czasu? ... gdzie jawność i transparentność ?

vide materiał PAP:

<https://www.pap.pl/aktualnosci/nowe-ustalenia-sluzb-po-zdradzie-tomasza-szmydta>

6. Skuteczny atak na urząd w Sokołowie Podlaskim

<https://cyberdefence24.pl/cyberbezpieczenstwo/atak-ransomware-na-urzed-gminy-w-sokolowie-podlaskim-danych-nie-wykradziono>

7. Wyciek Danych Osobowych w Gminie Sitkówka

<https://kielce.wyborcza.pl/kielce/7,47262,27912551,po-wycieku-danych-z-urzedu-gminy-w-nowinach-prace-stracil-informatyk.html>

8. Skuteczny atak na urząd w Sokołowie Podlaskim

<https://cyberdefence24.pl/cyberbezpieczenstwo/atak-ransomware-na-urzed-gminy-w-sokolowie-podlaskim-danych-nie-wykradziono>

10. Cyberatak na gminę Aleksandrów

<https://wspolnota.org.pl/newsletter/cyberszczepionkowcy>

11. Prezydent Wrocławia Jacek Sutryk - płacił łapówki i wyludzał środki publiczne?

<https://oko.press/na-zywo/na-zywo-relacja/sutryk-z-zarzutami-lapowki-i-wyludzenia-jest-reakcja-bodnara>

12. Wykradziono prywatne zdjęcia Prezydenta Rybnika z „wyjazdu służbowego organizowanego za pieniądze podatników” (komentarz portalu)

<https://rybnik.dlawas.info/wiadomosci/wlamanie-na-konto-stowarzyszenia-wyciekly-prywatne-zdjecia-prezydenta-rybnika-i-wysokich-ranga-miejskich-urzednikow/cid,18087,a>

13. Gmina sparaliżowana przez tydzień czasu:

<https://www.kronikatygodnia.pl/arttykul/44281,werbkowice-kto-zaszyfrowal-serwery-w-gminie-czy-wyciekly-dane-osobowe-interesantow>

**W Centralnych Jednostkach Administracji Rządowej sytuacja jest o wiele lepsza.**

Pomimo powyższych informacji prasowych pozostajemy w przekonaniu, że gros Urzędników działa w dobrej wierze - zatem tym bardziej warto dbać o stan faktyczny aby poprzez jawność i transparentność **wspierać usprawnianie administracji publicznej.**

etc, etc - więcej na naszych stronach [www.szulc-euphenics.com](http://www.szulc-euphenics.com)



**Sejmik  
Województwa  
Małopolskiego**

Kraków, 15.10.2024 r.  
znak sprawy: KS-III.0012.15.7.2024

**Szanowny Pan  
Adam Szulc Prezes Zarządu  
Szulc-Euphenics.com  
p. Spółka Akcyjna**

**Stanowisko Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji SWM z posiedzenia w dniu  
14 października 2024 r.**

Stanowisko Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji SWM w zakresie wniosku Pana Adama Szulca Prezesa Zarządu Szulc-Euphenics.com p. Spółka Akcyjna w przedmiocie sygnalizacji podejrzenia naruszenia zasad uczciwej konkurencji w obszarze wydatkowania środków publicznych w ramach projektu dofinansowania gmin w zakresie zaopatrzenia w kompostowniki

Z informacji przekazanych przez Marszałka Województwa Małopolskiego wynika, że w pierwszej kolejności należy odnieść się do kwalifikacji prawnej pisma. Artykuł 227 KPA wskazuje, że przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Autor pisma nie wskazuje, że ze strony Zarządu Województwa Małopolskiego doszło do uchybień wymienionych w przywołanym przepisie. Wyraźnie powołuje, iż rozumie że to nie województwo jest organizatorem zakupów, a ewentualne uchybienia są po stronie gmin. Natomiast na podstawie art. 241 KPA przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Jak wskazał Marszałek Województwa Małopolskiego Autor pisma koncentruje się na przyszłych działaniach organów administracji. W szczególności:

- 1) w wielu miejscach tekstu zwraca uwagę na potrzebę ulepszenia mechanizmów związanych z realizacją projektów dofinansowania. Na przykład, sugeruje, że „inne województwa powinny wziąć przykład z programu realizowanego w woj. małopolskim z uwzględnieniem wniosków”, co wskazuje na intencję poprawy przyszłych działań administracji,.
- 2) w kilku miejscach zaznacza, że Urząd Marszałkowski działał „bona fides (w dobrej wierze)”, „pro publico bono” i że intencje inicjatywy były społeczne i uzasadnione. Sugeruje to, że celem nie jest oskarżenie o złe intencje, ale raczej współpraca na rzecz usprawnienia działań administracji.
- 3) w tekście kilkakrotnie wskazuje się, że „nie przesądzamy o tym, że nastąpił delikt prawny”, a pismo ma raczej na celu sygnalizowanie problemu i podzielenie się wątpliwościami. Autor podkreśla, że nie ma pewności co do naruszeń prawa, co może być odebrane jako próba zwrócenia uwagi na potrzebę poprawy procedur.
- 4) wnioskodawca sugeruje, aby sprawa została szczegółowo sprawdzona przez odpowiednie instytucje, podkreślając jednocześnie, że monopolizacja zamówień przez jeden podmiot może być efektem „błędu/niedopatrzania”, a nie celowego działania. Takie sformułowanie wskazuje na proaktywny charakter wniosku, który ma na celu poprawienie procedur, aby nie dochodziło nawet do podejrzenia naruszenia konkurencyjności na rynku.
- 5) Autor wskazuje, że „pierwotny dysponent środków publicznych powinien dochować wszelkich starań w obszarze właściwej walidacji zainicjowanego projektu”. Takie sformułowanie może być odebrane jako sugestia usprawnienia procesu nadzorowania projektów finansowanych z publicznych środków.
- 6) wnioskodawca odnosi się do procedur sprawdzających stosowanych w niemieckich landach i francuskich departamentach, sugerując, że wprowadzenie podobnych praktyk w Polsce mogłoby usprawnić funkcjonowanie projektów publicznych. Takie odwołanie do dobrych praktyk może być postrzegane jako konstruktywna propozycja ulepszeń.

Ostatecznie mając na względzie art. 222 KPA („O tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna”), zdaniem Zarządu Województwa Małopolskiego, rzeczony pismo powinno być traktowane jako wniosek.

Odnosząc się do zawartości merytorycznej wniosku Marszałek Województwa Małopolskiego poinformował, że warunki programu dofinansowania gmin w zakresie zaopatrzenia w kompostowniki nie mogły naruszyć zasad konkurencyjności. Samorząd Województwa Małopolskiego przed ogłoszeniem programu dokonał ogólnego

rozeznania jakie produkty w tym zakresie były do zakupienia. Zapotrzebowanie na kompostowniki mogło być zapewnione przez różnych producentów. Z samej treści pisma wynika, że jeden producent nie zapewnił dostarczenia do wszystkich jednostek samorządu terytorialnego uczestniczących w projekcie Województwa Małopolskiego.

W warunkach naboru jedynie ogólnie wskazano, iż odnośnie pojemności kompostowników wskazano minimalną uśrednioną pojemność kompostownika 720 l. Podobnie nie określono procentowego składu materiału pochodzącego z recyklingu, z którego kompostownik ma zostać wykonany. W zakresie konkretnej wielkości i konkretnego składu materiału decyzję podejmowała jednostka samorządu terytorialnego w zależności od zapotrzebowania mieszkańców i wielkości działek na terenie gminy.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że udzielenie każdego zamówienia publicznego regulują przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U z 2024 r., poz. 1320), które stosuje się do jednostek sektora finansów publicznych, w skład którego wchodzi jednostki samorządu terytorialnego, a zatem za wybór trybu postępowania w powyższym zakresie oraz wykonawcy zamówienia, odpowiada samorząd gminny.

Kontrola na podstawie umowy dotacji zgodnie z obowiązującymi przepisami może dotyczyć wyłącznie takich kwestii jak wysokość wydatkowanej kwoty z dotacji, termin wydatkowania przekazanych środków, przedmiot zakupu (czy mieści się w minimalnych kryteriach kompostowników), zastosowanie prawa zamówień publicznych (jeżeli było to wymagane), kwestia nieodpłatnego przekazania/udostępnienia mieszkańcom, kwestia oznakowania kompostowników w logo Województwa.

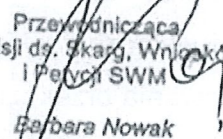
Ponadto należy podkreślić, że zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U.2024.566 t.j.) organy samorządu województwa nie stanowią wobec powiatu i gminy organów nadzoru lub kontroli oraz nie są organami wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym. W tym zakresie zgodnie z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2024.609 t.j.) właściwy jest Prezes Rady Ministrów i wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa. Regionalne izby obrachunkowe w ramach swoich czynności kontrolnych badają stosowania przepisów prawa zamówień publicznych, a w zakresie wydatków nie objętych prawem zamówień publicznych – stosowanie wymogów wynikających z art. 44 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, które powinny być

dokonywane: w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Podsumowując powyższe argumenty Zarząd Województwa Małopolskiego traktując przedmiotowy wniosek jako cenną obywatelską inicjatywę, to mając na względzie kwestie formalne, wniósł jednak o jego odrzucenie.

Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji SWM, po zapoznaniu się z dokumentacją w sprawie oraz przeprowadzeniu analizy wniosku, podziela przytoczone powyżej stanowisko Zarządu Województwa Małopolskiego.

Wobec powyższego Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji SWM negatywnie opiniuje wniosek w przedmiocie sygnalizacji podejrzenia naruszenia zasad uczciwej konkurencji w obszarze wydatkowania środków publicznych w ramach projektu dofinansowania gmin w zakresie zaopatrzenia w kompostowniki.

  
Przewodnicząca  
Komisji ds. Skarg, Wniosków  
i Petycji SWM  
Barbara Nowak

Otrzymują:  
1x Przewodniczący SWM  
1x Marszałek WM  
1x a/a



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 08 listopada 2024 r.

WP-R.4131.15.2024

### Rada Gminy Chlewiska

#### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

#### stwierdzam nieważność

uchwały nr VII/39/2024 Rady Gminy Chlewiska z dnia 30 września 2024 r. *w sprawie skargi Pana Adama Szulca z dnia 05 sierpnia (data wpływu 08 sierpnia) 2024 roku, na Dyrektora GOK w Chlewiskach w sprawie naruszenia zasad uczciwej konkurencji.*

#### Uzasadnienie

W dniu 30 września 2024 r. Rada Gminy podjęła wskazaną wyżej uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi. Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 9 października 2024 r. Zawiadomieniem z dnia 23 października 2024 r. organ nadzoru poinformował Radę Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

W ocenie Wojewody Mazowieckiego uchwała *w sprawie skargi Pana Adama Szulca z dnia 05 sierpnia (data wpływu 08 sierpnia) 2024 roku, na Dyrektora GOK w Chlewiskach w sprawie naruszenia zasad uczciwej konkurencji* narusza prawo w sposób istotny.

Rada Gminy Chlewiska, jako podstawę prawną swojego działania, wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*, art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (dalej: *K.p.a.*) oraz art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1999 r. *o języku polskim*. Podejmując rozstrzygnięcie w sprawie, Rada stwierdziła w § 1 badanej uchwały, iż skargę pozostawia się bez rozpatrzenia. W uzasadnieniu uchwały wskazano, iż użyto w treści skargi wiele zwrotów obcojęzycznych, w związku z tym tekst skargi jest niezrozumiały, co uniemożliwia jej

rozpatrzenie. Wskazano również na regułę, określoną w ustawie *o języku polskim*, iż skarga powinna być sporządzona w języku polskim jako języku urzędowym.

Odnosząc się do powyższego, organ nadzoru zwraca uwagę, iż uzasadnienie uchwały dotyczącej rozpoznania skargi powinno pochodzić od właściwego organu, tj. Rady Gminy. Tymczasem uzasadnienie, którego treść wskazano wyżej, pochodzi od Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Przede wszystkim jednak przyjęcie w uchwale, że skargę pozostawia się bez rozpatrzenia z powodów przytoczonych w uzasadnieniu, narusza wprost przepisy art. 237 i 238 *K.p.a.*, regulujące sposób załatwienia skargi oraz określające treść zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi, a także narusza regulację przepisu wykonawczego, jakim jest rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. *w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków* (Dz. U. z 2002 r. poz. 46). Akt ten przewiduje sytuację, gdy treść skargi nie jest zrozumiała, stanowiąc w § 8, iż: *Jeżeli z treści skargi lub wniosku nie można należycie ustalić ich przedmiotu, wzywa się wnoszącego skargę lub wniosek do złożenia, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania wezwania, wyjaśnienia lub uzupełnienia, z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie skargi lub wniosku bez rozpoznania.*

W przedmiotowej sprawie, jeśli treść skargi była, zdaniem Komisji, niezrozumiała, Rada winna była zastosować wskazaną wyżej regulację prawną i wezwać skarżącego do wyjaśnień z odpowiednim pouczeniem o rygorze pozostawienia skargi bez rozpoznania. Bez wyczerpania nakazanego trybu działania, przewidzianego dla sytuacji, gdy nie można należycie ustalić przedmiotu skargi, pozostawienie skargi bez rozpoznania jest niedopuszczalne.

Zwraca uwagę również wskazanie w podstawie prawnej uchwały art. 243 *K.p.a.* – przepis ten dotyczy kwestii właściwości organów przy rozpatrywaniu wniosków, zatem jego przywołanie w podstawie prawnej uchwały dotyczącej rozpatrzenia skargi jest błędne.

Biorąc pod uwagę wskazane wyżej okoliczności faktyczne i prawne, Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że uchwała nr VII/39/2024 Rady Gminy Chlewiska z dnia 30 września 2024 r. *w sprawie skargi Pana Adama Szulca z dnia 05 sierpnia (data wpływu 08 sierpnia) 2024 roku, na Dyrektora GOK w Chlewiskach w sprawie naruszenia zasad uczciwej konkurencji* w sposób istotny narusza wskazane wyżej regulacje prawne, dotyczące sposobu i trybu załatwiania skarg i jako sprzeczna z prawem jest w całości nieważna.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, którą wnosi się za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze, z dniem jego doręczenia, z mocy prawa wstrzymuje wykonanie uchwały w całości.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

*Mariusz Frankowski*

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/

